

# Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2018 году

## Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного регионального надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники объективны, признаки коррупциогенности отсутствуют. Данные нормативные правовые акты размещены в свободном доступе в сети Интернет на официальном сайте инспекции <http://www.gtn-lipetsk.ru>.

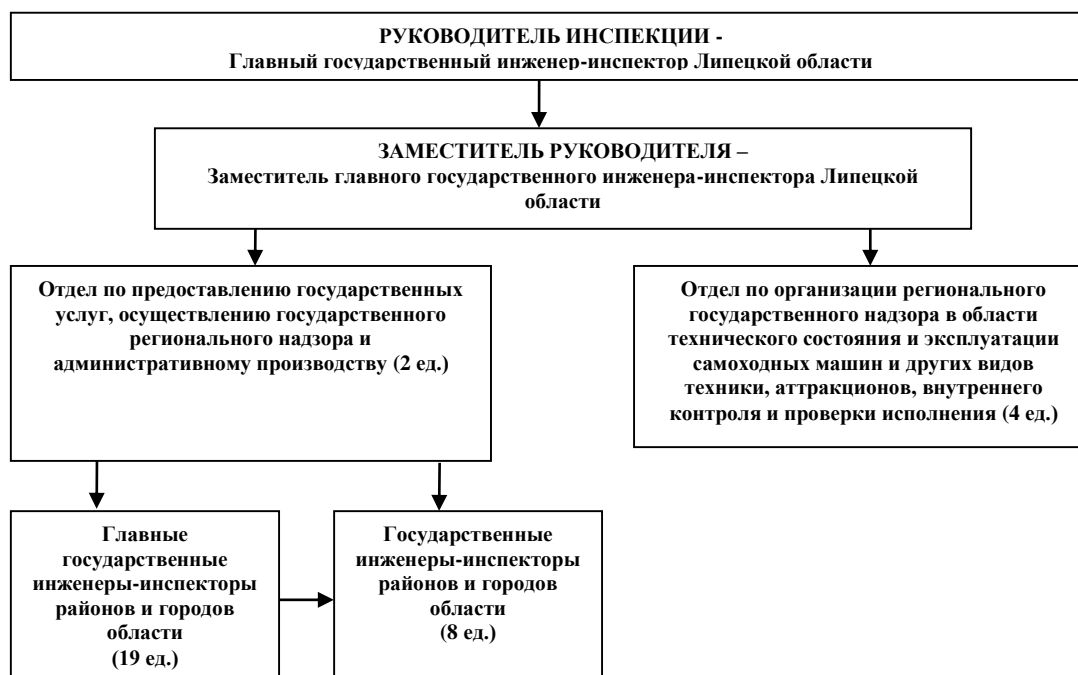
## Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Липецкой области (далее - инспекция) является контрольным исполнительным органом государственной власти Липецкой области.

Инспекция обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество в оперативном управлении, печать с изображением герба Липецкой области и своим наименованием, штампы и бланки, необходимые для осуществления деятельности, лицевые счета в органах казначейского исполнения бюджета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации. Инспекция вправе выступать в качестве истца, ответчика, третьего лица, заявляющего самостоятельные требования и без таковых, в судах в соответствии с законодательством Российской Федерации. Разрабатывает в соответствии с действующим законодательством и вносит в установленном порядке проекты законодательных и других нормативных правовых актов. Проводит постоянный мониторинг вносимых инспекцией правовых актов.

Полное наименование инспекции - государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Липецкой области. Сокращенное наименование инспекции - инспекция гостехнадзора Липецкой области. Местонахождение инспекции: 398055, г. Липецк, ул. Московская 83.

## Структура инспекции гостехнадзора



### Основные и вспомогательные функции инспекции.

Инспекция осуществляет региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, включающий в себя:

- региональный государственный надзор за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме машин Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров машин, подконтрольных Ростехнадзору России) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды;
- региональный государственный надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме параметров, подконтрольных Ростехнадзору России), а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией;
- региональный государственный надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением установленного порядка организации и проведения сертификации работ и услуг в области технической эксплуатации поднадзорных машин и оборудования;
- региональный государственный контроль за исполнением владельцами транспортных средств установленной законодательством Российской Федерации обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств при регистрации, организации и проведении государственного технического осмотра транспортных средств и осуществлении иных полномочий в области надзора за техническим состоянием транспортных средств в процессе их использования;

- регистрацию тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, а также выдачу на них государственных регистрационных знаков (кроме машин Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации);

- проведение технических осмотров, самоходных машин и прицепов к ним, зарегистрированных в органах Ростехнадзора;

- прием экзаменов на право управления самоходными машинами и выдачу удостоверений тракториста-машиниста (тракториста);

- выдачу учебным учреждениям обязательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса для рассмотрения вопроса соответствующими органами об аккредитации и выдаче, указанным учреждениям лицензий на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин;

- оценку технического состояния и определение остаточного ресурса поднадзорных машин и оборудования по запросам владельцев, государственных и других органов;

- участие в комиссиях по рассмотрению претензий владельцев поднадзорных машин и оборудования по поводу ненадлежащего качества проданной или отремонтированной техники;

- производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- регистрацию аттракционов, эксплуатируемых на территории Липецкой области;

- выдачу организациям-изготовителям самоходных машин и других видов техники бланков паспортов самоходных машин и других видов техники.

Исполняет функции государственного заказчика на поставку продукции (товаров, работ, услуг) для государственных нужд за счет средств областного бюджета.

Исполняет функции главного распорядителя средств областного бюджета.

Обеспечивает мобилизационную подготовку инспекции.

Рассматривает предложения, заявления, жалобы граждан и юридических лиц и принимает по ним необходимые меры.

Осуществляет мероприятия, проводимые в рамках административной реформы

Осуществляет подготовку докладов об осуществлении государственного надзора в рамках функции инспекции и об эффективности такого надзора для представления их в Министерство экономического развития Российской Федерации.

Осуществляет мониторинг внедрения административных регламентов, исполнителем которых является инспекция.

Инспекция принимает нормативные правовые акты по вопросам:

- утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора;

- утверждения ведомственных целевых программ;

создания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих инспекции и урегулированию конфликта интересов.

**Основные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения функций.**

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 6 октября 1999 года №184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федеральный закон от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 года № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»;

Постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1993 года № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 года № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 12 июля 1999 года N 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)»;

Постановление Правительства РФ от 13 ноября 2013 года N 1013 "О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием";

Постановление Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2002 года № 83 «О проведении регулярных проверок транспортных и иных передвижных средств на соответствие техническим нормативам выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года N 195-ФЗ;

Распоряжение администрации Липецкой области от 10 февраля 2010 года № 34-р «Об утверждении Положения о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Липецкой области»;

Приказ инспекции гостехнадзора Липецкой области от 28 января 2015 г. №16 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора и контроля в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Липецкой области государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Липецкой области».

Инспекция при реализации своих функций в 2018 году не осуществляла взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не проводилась. Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались. Подведомственных организаций инспекция не имеет.

### Раздел 3.

#### Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансовое обеспечение инспекции осуществляется за счёт средств областного бюджета. Отсутствие методики определения затрат на исполнение надзорных функций (выделения из общего объёма бюджетных ассигнований), связанных с проведением плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не позволяет определить размер выделенных средств, направленных на реализацию этих функций. **Помимо надзорных функций инспекция предоставляет государственные услуги.** Финансовое обеспечение инспекции осуществляется за счёт средств областного бюджета. Объем бюджетных ассигнований, выделенных в 2018 году из областного бюджета на исполнение инспекцией гостехнадзора Липецкой области, возложенных задач, как предоставление государственных услуг, так и исполнение государственной функции составил 45400 тыс. рублей.

Функции по контролю (надзору) исполняются:

- руководителем и заместителем руководителя инспекции;
- отделом по предоставлению государственных услуг, осуществлению государственного регионального надзора и административному производству.

Общее количество служащих инспекции, реализующих функции надзора составляет 32 человека.

100% сотрудников, выполняющих функции по надзору (контролю), имеют высшее образование. В сроки, определенные законодательством осуществляется их аттестация. В соответствии с формируемыми ежегодными графиками все должностные лица проходят повышение квалификации с периодичностью один раз в три года. В 2018 году повышение квалификации по различным направлениям прошли 5 сотрудников инспекции.

Средняя нагрузка по фактически выполненному в отчетный период объему функций по надзору (контролю) составила 1,75 мероприятий на 1 работника.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

### Раздел 4.

#### Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2018 году всего проведено 17 проверок (15 плановых и 2 внеплановые). Из них в первом полугодии проведено 10 плановых и 1 внеплановая. Во втором полугодии проведено 5 плановых и 1 внеплановая проверка.

Плановая проверка в отношении ООО «Черкизово-Свиноводство» не состоялась по причине непредставления юридическим лицом уполномоченного представителя. Постановлением суда ООО «Черкизово-Свиноводство» привлечено к ответственности по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ. Кроме того, в отношении ООО «Черкизово-Свиноводство» назначена повторная плановая проверка. Срок окончания повторной проверки 16.01.2019 г.

В результате проведенных проверок привлечено к административной ответственности в виде штрафа 2 юридических и 6 должностных лиц, из них 1 юридическое и 3 должностных лица в первом полугодии и 1 юридическое и 3 должностных во втором. Выдано 6 предписаний об устранении нарушений обязательных требований.

Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: в ходе проведения плановой проверки в отношении ФГБНУ «ВНИИ РАПСА» установлена эксплуатация транспортного средства с превышением допустимого уровня дымности в отработавших газах дизельного двигателя.

В 2018 году риск – ориентированный подход при осуществлении контрольно – надзорных мероприятий инспекцией гостехнадзора не применялся.

В целях повышения правовой информированности предпринимательского сообщества по вопросам проведения контрольных мероприятий, предъявляемых обязательных требований и прав подконтрольных субъектов, утвержден План проведения профилактической работы на 2018 год.

В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в 2018 году инспекцией гостехнадзора проведена следующая работа.

На официальном сайте инспекции в сети «Интернет» <http://gtn-lipetsk.ru> в разделе «Государственный контроль (надзор)» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора. Указанная информация постоянно актуализируется.

В соответствии с частями 5 - 6 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» руководителям подконтрольных организаций инспекция гостехнадзора направляет предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях недопущения нарушения обязательных требований в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в 2018 году вынесено 18 предостережений.

Стоит отметить, что во II-ом полугодии за ненаправление уведомления об устранении фактов, указанных в предостережении, решением Мирового судьи индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности по статье 19.7 КоАП РФ в виде штрафа в размере 300 рублей.

Кроме того, еженедельно руководитель и его заместитель проводит личный прием граждан, представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам, относящимся к компетенции инспекции гостехнадзора.

В 2018 году инспекция гостехнадзора помимо, ставших уже традиционными профилактических операций «Снегоход», «Мотовездеход» и «Трактор», активно внедрялся такой механизм по контролю как плановые (рейдовые) осмотры, относящиеся к мероприятиям без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В 2018 году организовано и проведено 39 плановых (рейдовых) осмотров.

Мероприятия были проведены на основании утвержденных руководителем инспекции заданий на проведение осмотров.

По результатам проведенных мероприятий инспекцией гостехнадзора приняты меры по пресечению выявленных нарушений.

В 2018 году в рамках осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в отношении субъектов малого предпринимательства инспекцией гостехнадзора проверки не проводились.

## Раздел 5.

### Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В ходе проведения проверок в 2018 году выявлено 12 нарушений обязательных требований законодательства (7 в первом полугодии и 5 во втором), Наложено 8 административных наказаний в виде административного штрафа (4 в первом полугодии и 4 во втором). По выявленным нарушениям наложено и взыскано 12 тыс. руб.

Постановлением суда ООО «Черкизово-Свиноводство» привлечено к ответственности по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ на сумму 20 тыс. рублей. Данное постановление было обжаловано в вышестоящую судебную инстанцию, но решением районного суда оставлено без удовлетворения. Постановление вступило в законную силу 18.01.2019 г.

Профилактическая и методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, выражена в размещении разъяснительной информации в свободном доступе в сети интернет на официальном сайте инспекции <http://www.gtn-lipetsk.ru>.

Результаты проведения контрольных мероприятий юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями в судах не оспаривались.

**Раздел 6.**  
**Анализ и оценка эффективности государственного  
контроля (надзора), муниципального контроля**

Наименование показателя	2017 год		2018 год	
	I полугодие	II полугодие	I полугодие	II полугодие
выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100	100	100	84
доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0	0
доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления, которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) муниципальному контролю.	1,01	0,85	0,30	0,15
среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,18	1,24	1,1	1,2
доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	15,3	19	9,1	16,7
доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	18,75	0	0
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда	0	0	0	0



жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)				
доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	26,92	38,1	45,5	50
доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	11,54	28,57	27,3	50
доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	100	100	100	100
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	31,82	47,1	30	40
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	10	0
количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	1	0
доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0	37,5	0	0
отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	6,67	145,2	21,7	123,7
<b>административные штрафы, наложенные в 1-полугодии, но не взысканные, были взысканы во 2-полугодии 2018 года</b>				
средний размер наложенного административного штрафа в том числе (в тыс. рублей)	3	5,17	0,56	2,25
на должностных лиц	1	0,5	0,5	0,67
на юридических лиц	6	10	0,8	7

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0
--	---	---	---	---

Сведения статистических наблюдений, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере государственного регионального надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники осуществляемого органами гостехнадзора, отсутствуют.

Как показывает сравнительный анализ результатов работы за предыдущие годы показатели эффективности и результативности осуществления функций по контролю и надзору в инспекции значительно повысились. На это указывают следующие показатели: отсутствие жалоб и нареканий на действия должностных лиц, осуществляющих надзорные функции; своевременное и качественное выполнение мероприятий, утвержденных планами работы инспекции.

**Раздел 7.**  
**Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Проведенные проверки позволили повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при эксплуатации ими поднадзорной, органам гостехнадзора, техники. Вследствие чего повышается срок службы и сохранность машин и оборудования, а безопасная эксплуатация техники, уменьшает риск причинения вреда здоровью людей и окружающей среде.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере государственного регионального надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники:

- 1) восстановление 2-х уровневой системы органов гостехнадзора Главгостехнадзор РФ при Минсельхозе РФ и органов гостехнадзора субъектов РФ;
- 2) пересмотр и внесение изменений в НПА регулирующие сферу осуществления надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в РФ.

**Приложения**

Приложений нет.

Руководитель инспекции

С.Н.Салогубов